

AFCDE 26 AVRIL 2017

LA POLITIQUE D ACTION PUBLIQUE DU PARQUET DE CHINE

Yves Charpenel

Premier avocat général à la Cour de cassation

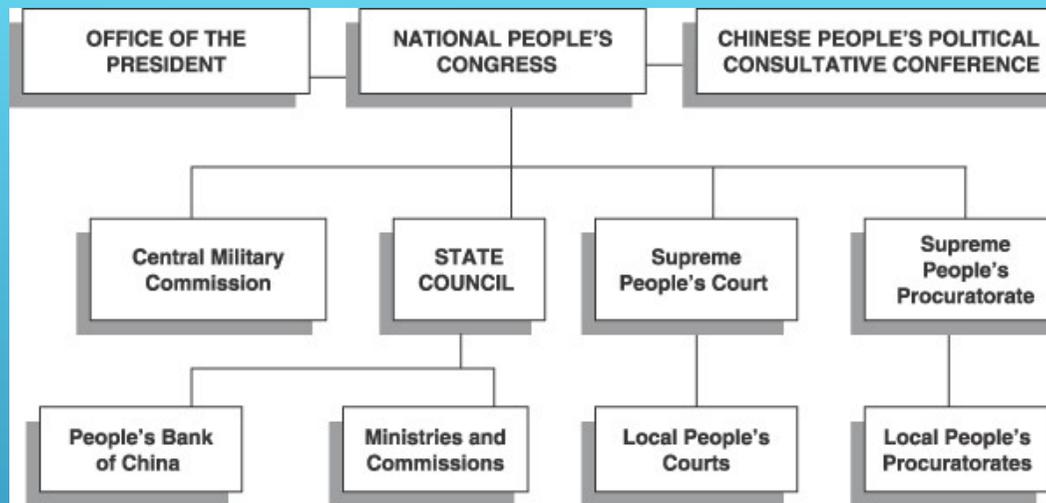
- ▶ Article 30 du code de procédure pénale:
- ▶ Le ministre de la justice conduit la politique pénale déterminée par le Gouvernement. Il veille à la cohérence de son application sur le territoire de la République.
- ▶ A cette fin, il adresse aux magistrats du ministère public des instructions générales.
- ▶ Il ne peut leur adresser aucune instruction dans des affaires individuelles.
- ▶ Chaque année, il publie un rapport sur l'application de la politique pénale déterminée par le Gouvernement, précisant les conditions de mise en œuvre de cette politique et des instructions générales adressées en application du deuxième alinéa. Ce rapport est transmis au Parlement. Il peut donner lieu à un débat à l'Assemblée nationale et au Sénat.

AFCDE 26 AVRIL 2017

LA POLITIQUE D ACTION PUBLIQUE DU PARQUET DE CHINE

- ▶ Loi constitutionnelle de de 1979 : la politique du « frapper fort »
- ▶ 8^{ème} amendement de la loi pénale du 25 février 2011 adopte le concept de l'interprétation des lois pénales

LA POLITIQUE PÉNALE EN CHINE



AFCDE 26 AVRIL 2017
LA POLITIQUE D ACTION PUBLIQUE DU PARQUET DE CHINE



AFCDE 26 AVRIL 2017
LA POLITIQUE D ACTION PUBLIQUE DU PARQUET DE CHINE

- ▶ L'organisation du parquet chinois
- ▶ 3548 parquets
- ▶ **200 000 juges** soit 14 pour 100 000 habitants (6000 en France soit 9 pour 100 000 habitants)
- ▶ **75 000 procureurs** soit 7 pour 100 000 habitants (2000 en France soit 3 pour 100 000 habitants) pour 4 000 000 de poursuites (700 000 en France)
- ▶ L'assemblée nationale populaire qui nomme et révoque les juges et les procureurs
- ▶ Le ministère de la justice qui gère les prisons, les professions et l'aide judiciaire

AFCDE 26 AVRIL 2017

LA POLITIQUE D ACTION PUBLIQUE DU PARQUET DE CHINE

- ▶ 3 niveaux de parquets populaires locaux : de première instance (3000), de seconde instance (430) , d'instance supérieure (31)
- ▶ 3 types de juridictions et parquets spécialisés:
 - ▶ -en matière militaire
 - ▶ -en matière maritime
 - ▶ En matière ferroviaire

LA STRUCTURE DU PARQUET CHINOIS

- ▶ Un système très hiérarchisé selon le modèle du « centralisme démocratique » :
- ▶ -le parquet populaire suprême qui dépend de l'Assemblée nationale populaire
- ▶ Les parquets locaux : régionaux (provinces et régions autonomes), les parquets spécialisés (militaire, voies ferrées)et les parquets municipaux

UNE CHAÎNE PÉNALE DU HAUT VERS LE BAS

- ▶ Les missions du parquet chinois:
- ▶ Le parquet suprême dirige et contrôle les parquets régionaux et locaux
- ▶ Il déclenche les poursuites pour les crimes les plus graves
- ▶ Il dispose d'un pouvoir normatif pour la pratique des parquets
- ▶ Il recrute les procureurs et gère leur carrière

AFCDE 26 AVRIL 2017

LA POLITIQUE D ACTION PUBLIQUE DU PARQUET DE CHINE

- ▶ Depuis 2003Le recrutement
- ▶ La formation
- ▶ La discipline des procureurs



AFCDE 26 AVRIL 2017
LA POLITIQUE D ACTION PUBLIQUE DU PARQUET DE CHINE

- ▶ La supervision , la poursuite et les qualifications des enquêtes pénales
- ▶ Poursuites contre 1 400 000 suspects par an (680 000 en France)
- ▶ Le parquet suprême se réserve les affaires de portée nationale et la corruption des fonctionnaires

AFCDE 26 AVRIL 2017
LA POLITIQUE D ACTION PUBLIQUE DU PARQUET DE CHINE

- ▶ Le contrôle de la régularité des détentions
- ▶ Le contrôle de la qualité des procédures pénales
- ▶ La supervision des affaires civiles
- ▶ La supervision des prisons
- ▶ Le pouvoir d'exercer un recours
- ▶ Le pouvoir d'interprétation des règles d'application de la loi

AFCDE 26 AVRIL 2017

LA POLITIQUE D ACTION PUBLIQUE DU PARQUET DE CHINE

▶ Les 7 axes prioritaires de la politique pénale chinoise en 2016 (1)

- ▶ 1 participer au plan national de sécurité en veillant à ce que les enquêtes et les poursuites soient faites selon la loi
- ▶ 2 sécuriser le développement économique par des procès équitables sur les litiges liés au monde des affaires
- ▶ 3 prévenir et combattre la corruption :4490 cas en 2015 incriminant plus de 26 000 officiels

AFCDE 26 AVRIL 2017

LA POLITIQUE D ACTION PUBLIQUE DU PARQUET DE CHINE

- ▶ **Les 7 axes prioritaires de la politique pénale chinoise en 2016 (2)**
- ▶ 4 superviser les recours contre les jugements et les détentions abusives
- ▶ 5 accentuer la réforme pénale pour plus d'efficacité du système pénal
- ▶ 6 affermir la discipline des procureurs : 465 cas de poursuites (+15%)
- ▶ 7 améliorer la formation et l'évaluation des parquets

AFCDE 26 AVRIL 2017

LA POLITIQUE D ACTION PUBLIQUE DU PARQUET DE CHINE

▶ **La lutte contre le crime organisé**

- ▶ Article 294 du code pénal
- ▶ Par ex « playing the tyrant over a region »
- ▶ L'exemple de la traite des êtres humains

AFCDE 26 AVRIL 2017

LA POLITIQUE D ACTION PUBLIQUE DU PARQUET DE CHINE

- ▶ La politique nationale « chasser les tigres comme les mouches »



AFCDE 26 AVRIL 2017
LA POLITIQUE D ACTION PUBLIQUE DU PARQUET DE CHINE

▶ **Les deux priorités de la lutte contre la corruption :**

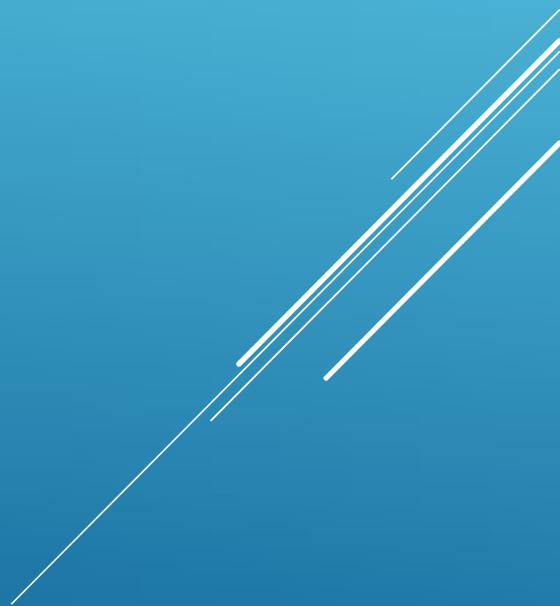
- ▶ Cibler les points clés de l'économie, marchés public , achats foncier transnationaux, produits pharmaceutiques , produits agricoles (56962 dossiers poursuivis en 2015)
- ▶ Lutter contre la corruption des fonctionnaires (79 955 dossiers poursuivis en 2015)

AFCDE 26 AVRIL 2017

LA POLITIQUE D ACTION PUBLIQUE DU PARQUET DE CHINE

▶ « la police cuit le riz, le parquet l'amène sur la table et le tribunal le mange »

LE RÔLE CENTRAL DU PARQUET CHINOIS

A decorative graphic consisting of several parallel white lines of varying lengths, slanted diagonally from the bottom right towards the top right, set against a blue gradient background.



AFCDE 26 AVRIL 2017
LA POLITIQUE D ACTION PUBLIQUE DU PARQUET DE CHINE



LA LUTTE CONTRE LA CONTREFAÇON

- ▶ La récupération des
- ▶ des avoirs criminels
- ▶ Le projet Skynet



AFCDE 26 AVRIL 2017
LA POLITIQUE D ACTION PUBLIQUE DU PARQUET DE CHINE



AFCDE 26 AVRIL 2017
LA POLITIQUE D ACTION PUBLIQUE DU PARQUET DE CHINE

- ▶ La coopération pénale
- ▶ Franco chinoise:
- ▶ Magistrat de liaison à Pékin depuis 2004
- ▶ Convention d'entraide répressive 20 septembre 2007
- ▶ Traité d'extradition publié le 1er octobre 2015
- ▶ Protocoles de coopération 2006 puis 2014

AFCDE 26 AVRIL 2017

LA POLITIQUE D ACTION PUBLIQUE DU PARQUET DE CHINE

- ▶ les travaux se sont déroulés sur la base de deux cas pratiques évoquant des cas de corruption publique, le premier relatif à un élu le second à un magistrat du parquet, entre 9 procureurs chinois sur le point d'achever leur séjour universitaire et judiciaire en France et 5 vice-procureurs français sélectionnés par l'ENM.



MOOTCOURT FRANCO-CHINOISE À LA COUR DE CASSATION LE 25 MARS 2015

LE PROGRAMME DES 50 PROCUREURS

25



- ▶ « si l'on conduit le peuple au moyen des lois et qu'on réalise la règle uniforme à l'aide de châtiments, le peuple cherchera à éviter les châtiments mais il n'aura pas le sentiment de la honte (chi),
- ▶ Si l'on conduit le peuple au moyen de la vertu et qu'on réalise la règle uniforme à l'aide des rites, le peuple acquerra le sens de la honte et en outre deviendra meilleur »
- ▶ Entretiens de Confucius

CONCLUSION?