

CONFÉRENCE

**LA CONTRIBUTION DES SERVICES
D'INSPECTION À L'AMÉLIORATION
DES SYSTÈMES DE JUSTICE EUROPÉENS :
ÉVOLUTIONS RÉCENTES ET PERSPECTIVES**

PROGRAMME
PARIS, LES 16 ET 17 MARS 2017



L'amélioration de la qualité de la justice constitue une préoccupation ancienne et constante des Etats membres de l'Union européenne et du Conseil de l'Europe, à laquelle contribuent les services d'inspection. On peut même considérer qu'elle constitue la finalité de toute mission de contrôle.

Evolution des modes et de l'étendue du contrôle

Si l'exercice des voies de recours représente le dispositif traditionnellement mis en œuvre par les systèmes de justice afin de garantir la qualité des jugements, de nouvelles formes de contrôle se sont développées depuis une vingtaine d'années pour appréhender la qualité de la justice sous l'angle du bon déroulement des procédures et de la gestion performante des tribunaux judiciaires.

Le processus d'adhésion des pays candidats à l'Union européenne et les politiques européennes de soutien aux pays tiers dans leur transition démocratique, a permis de à modéliser les conditions d'un système judiciaire indépendant et impartial. Il a également favorisé cette approche dans le cadre des actions de coopération technique au profit de ces pays.

Sous l'influence de la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'Homme et des travaux de la CEPEJ, les États contractants ont progressivement organisé leur système judiciaire afin de sécuriser le déroulement de chaque procédure mais aussi le processus de « production » de la justice par les services judiciaires, y compris dans les phases pré ou post-sentencielles.

Cette nouvelle approche de la qualité de la justice a profondément agi sur la méthodologie du contrôle.

En France, le ministère de la justice a ainsi amorcé une mutation dans ses pratiques à la faveur du développement du contrôle et de l'audit interne au sein des services de l'État et de l'évaluation des politiques publiques traduisant une appropriation progressive par le monde judiciaire de la culture de performance et de la responsabilité dans la gestion publique.

Sous l'influence de cette culture et des travaux de la Commission européenne pour l'efficacité de la justice (CEPEJ), l'inspection française a développé depuis une quinzaine d'année de nouveaux outils méthodologiques, de nouvelles normes de référence dans le contrôle et l'évaluation de l'activité des juridictions et des services dépendant du ministère de la justice. Par ailleurs, une mission permanente d'animation, de coordination et de réalisation de l'audit interne de l'ensemble des services dépendant du ministère de la justice et des juridictions de l'ordre judiciaire, confiée à l'inspection en 2013, a contribué à enrichir les méthodes de contrôle sous l'angle de l'identification et la maîtrise des risques. La création en France, en décembre 2016, d'une grande inspection générale de la justice des services regroupant les missions dévolues jusqu'alors à l'inspecteur général des services judiciaires, l'inspection de services pénitentiaires et l'inspection des services de protection judiciaire de la jeunesse au périmètre de compétence étendu à l'ensemble des juridiction



de l'ordre judiciaire et des services du ministère de la justice, y compris les établissements pénitentiaires, constitue une nouvelle étape dans le développement d'outils d'évaluation de la qualité de la justice.

Elle s'accompagne d'une réflexion sur l'évolution des missions et des méthodes, et plus généralement sur l'émergence d'un véritable contrôle externe par l'inspection lequel requiert une totale indépendance de ses membres dans l'accomplissement des missions d'évaluation.

Cette réflexion entend dépasser le contexte national afin de s'enrichir des expériences étrangères et de prendre en compte la dimension de plus en plus européenne de l'évaluation et du contrôle du fonctionnement de la justice, sous l'influence des travaux de la CEPEJ, notamment sur la mesure de la qualité de la justice – à travers la perception qu'en ont les usagers – et de la Commission européenne.

Telle est l'idée qui préside à la réunion d'une douzaine de représentants des services d'inspections des pays européens, de la Commission européenne et du Conseil de l'Europe, poursuivant ainsi la réflexion déjà engagée en 2010 à Paris lors de la conférence des inspections des juridictions, des juges et des procureurs des pays de l'Union européenne.

A partir du constat de la diversité des autorités de rattachement des services d'inspection nationaux – conseil de justice, ministère de la justice ou pouvoir judiciaire – la première table-ronde propose d'analyser les méthodes d'évaluation développées par les services d'inspection nationaux et les évolutions en cours sur la finalité des contrôles opérés.

L'expérience internationale de nombreux services d'inspections nationaux, à travers les activités de coopération technique développées au profit de pays tiers, constitue par ailleurs une compétence qui pourrait être valorisée au sein de l'Union, notamment pour évaluer l'application des normes de l'Union européenne transposées en droit interne. Elle appelle aussi une réflexion sur les conditions d'un contrôle, par les services d'inspection, de la mise en œuvre par les juridictions nationales des instruments d'entraide judiciaire.

La contribution des services d'inspection nationaux à l'échelle européenne

A la lumière de ce retour d'expérience et à partir d'une présentation des travaux menés par le Conseil de l'Europe sur l'évaluation et la qualité de la justice et par la Commission européenne sur l'amélioration de l'effectivité des systèmes de justice qui constitue une priorité du semestre européen, la seconde table-ronde débattrà de la collaboration susceptible d'être mise en place entre services d'inspection nationaux, à travers des actions de coopération bilatérale, mais également entre ces services et les institutions européennes. Plus généralement, elle permettra de poser les conditions d'une participation active de ces services au développement uniforme de l'espace judiciaire européen au moment où l'on célèbre le soixantième anniversaire du traité de Rome qui le consacre.



JEUDI 16 MARS 2017

MATINÉE

- 09.15** **Accueil des participants**
- 09.45** **Ouverture de la conférence par Thomas Andrieu, directeur de cabinet du garde des sceaux, ministre de la justice**
- 10.00 - 10.15** **L'amélioration du fonctionnement des systèmes de justice : évolution de travaux engagés par l'Union européenne**
Intervenant : Isabelle JEGOUZO, représentante de la Commission européenne à Paris
- 10.15 - 10.30** **La contribution des services d'inspection à l'amélioration des systèmes de justice**
Intervenant : Patrick POIRRET, chef de l'inspection générale de la justice

TABLES-RONDES

- PREMIÈRE TABLE RONDE :**
Présentation des missions et des méthodes des services d'inspection nationaux
Rapporteur : Nicole COCHET, directrice générale de l'opérateur public français Justice Coopération Internationale (JCI)
- 10.30 - 11.45** **THÈME 1 :**
Les missions des services d'inspection nationaux et leur évolution : expériences des pays membres de l'UE
Président : Catherine PAUTRAT, inspectrice générale de la justice, France
Intervenants :
- Elisabetta CESQUI, chef de l'Ispettorato generale au ministère de la justice, Italie
 - Magali CLAVIE, présidente de la Commission d'avis et d'enquête du conseil supérieur de la justice, Belgique
 - Robert van der LAAN, membre du Netherland Council for the Judiciary et Ewald RIKS, membre du Netherlands inspectorate for security and justice, Pays-Bas
 - Jeanette HALL, membre du Her Majesty's chief Inspector of Prisons, Royaume-Uni
 - Romana BERCIC, service d'inspection au ministère de la justice, Slovénie
- 11.45 - 12.00** **Débat**
- 12.15 - 13.45** **Déjeuner libre**



APRÈS-MIDI

14.00 - 14.45

THÈME 2 :

La dimension internationale des missions des services d'inspection : entre coopération technique et contrôle de l'effectivité des instruments européens de coopération judiciaire

Président : Caroline GONTRAN, cheffe du service des affaires européennes et internationales au ministère de la justice, France

Intervenants :

- Juan MARTINEZ MOYA, membre du service d'inspection du Consejo General del Poder Judicial, Espagne
- Thierry PITOIS-ETIENNE, inspecteur de la justice, France
- Sandra KULEZIC, procureure détachée auprès du State Prosecutorial Council de la République de Serbie
- Djina POPOVIC, conseiller au cabinet du ministre de la justice, Monténégro

14.45 - 15.00

Débat

DEUXIÈME TABLE-RONDE :

Le rôle des services d'inspection nationaux dans l'évaluation de l'efficacité et de la qualité de la justice

Rapporteur : Jean-Paul JEAN, président de chambre à la Cour de cassation, président du groupe de travail de la CEPEJ sur l'évaluation des systèmes judiciaires

15.00 - 16.15

THÈME 1 :

Les travaux de la Commission européenne et de la CEPEJ dans l'évaluation des systèmes nationaux de justice : enjeux et perspectives

Président : Karine GILBERG, chef du bureau de l'expertise et des questions institutionnelles au SAEI ; chef du projet « court quality framework design » (CQFD), France

Intervenants :

- Jean-Paul JEAN, président de chambre à la Cour de cassation, président du groupe de travail de la CEPEJ sur l'évaluation des systèmes judiciaires
- Emmanuel CRABIT, chef de l'unité « politiques générales de la justice et état de droit » à la direction générale justice et consommateurs de la Commission européenne
- Karine GILBERT, chef du bureau de l'expertise et des questions institutionnelles au SAEI ; chef du projet « court quality framework design » (CQFD), France

16.15 - 16.30

Pause-café



16.30 - 17.30

THÈME 2 :

Quelle collaboration envisager entre services d'inspection nationaux et avec les institutions européennes, dans l'évaluation des systèmes de justice ?

Président : Delphine AGOQUET, inspectrice de la justice, France

Intervenants :

- Thierry MILOUA, inspecteur de la justice, France
- Lucian NETEJORU, chef de l'inspection judiciaire, Roumanie
- Reda MOLIENE, directrice du national courts administration, Lituanie
- Stephan MATYK, membre de l'Unité « justice civile » à la direction générale justice et consommateurs de la commission européenne, secrétaire général du Réseau judiciaire européen en matière civile et commerciale (RJECC)
- Florin-Răzvan RADU, expert national détaché auprès du réseau judiciaire européen (RJE), Pays-Bas

17.30 - 18.00

Débat

18.00 - 18.30

Restitution des tables rondes

- Rapport de la première table ronde de Nicole COCHET
- Rapport de la seconde table ronde de Jean-Paul JEAN

18.30

Clôture des travaux par Patrick POIRRET, chef de l'inspection générale de la justice

19.00

Cocktail de clôture



VENDREDI 17 MARS 2017

MATINÉE – ATELIERS : Vers une coopération renforcée entre services nationaux d'inspection

09.15 **Accueil des participants**

09.30 **Début des ateliers**

09.30 - 10.30 **ATELIER 1 :**
L'implication des services d'inspection nationaux dans l'assistance à la conduite des politiques de l'UE dans le domaine de la justice (coopération technique au profit de pays tiers, de pays membres de l'UE ou candidats à l'intégration européenne ; saisine des services d'inspection nationaux par l'Union européenne)

Intervenants : Les représentants des services d'inspection nationaux

10.30 - 10.45 **Pause-café**

10.45 - 12.00 **ATELIER 2 :**
La mise en place d'outils d'échange entre services d'inspection : pour qui ? (échanges entre inspections nationales et avec les institutions européennes), pour quoi ? (définition d'une méthodologie commune de contrôle et d'inspection), comment ? (guide de bonnes pratiques, conférences régionales, jumelages entre services d'inspection, réseau virtuel des inspections, participation aux appels à projet de la Commission européenne)

Intervenants : Les représentants des services d'inspection nationaux

12.00 **Clôture des ateliers et buffet déjeuner**

CONFERENCE

THE CONTRIBUTION OF INSPECTION SERVICES TO THE IMPROVEMENT OF THE EUROPEAN JUDICIAL SYSTEMS : RECENT EVOLUTION AND PERSPECTIVES

AGENDA
PARIS, MARCH 16 AND 17TH



THURSDAY, MARCH 16TH 2017

MORNING

- 09.15** **Welcome of the participants**
- 09.45** **Conference opening by Thomas ANDRIEU, head of Cabinet of the French Minister of Justice**
- 10.00 - 10.15** **The improvement of the effectiveness of judicial systems: the current approach of the European Commission**
Speaker : Isabelle JEGOUZO, representative of the European Commission in Paris
- 10.15 - 10.30** **The contribution of the inspection services to the improvement of judicial systems**
Speaker : Patrick POIRRET, head of the French General inspection of justice

ROUNDTABLES

- FIRST ROUNDTABLE : Presentation of the missions and methods of the different national Inspection services**
Rapporteur : Nicole COCHET, director of the French ministry's public operator "Justice Coopération Internationale" (JCI)
- 10.30 - 11.45** **THEME 1 :**
The missions of the national Inspections services and their evolution : Member States' experiences
Chair : Catherine PAUTRAT, general inspector of justice, France
Speakers :
- Elisabetta CESQUI, chief of the Ispettorato generale of the ministry of justice, Italy
 - Magali CLAVIE, president of the advisory and investigative commission of the High Council of Justice, Belgium
 - Robert van der LAAN, member of the Netherland Council for the Judiciary and Ewald RIKS, member of the Netherlands Inspectorate for Security and Justice, Netherlands
 - Jeanette HALL, member of Her Majesty's chief Inspector of Prisons, United-Kingdom
 - Romana BERCIC, inspection service of the ministry of justice, Slovenia
- 11.45 - 12.00** **Discussion panel**
- 12.15 - 13.45** **Lunch break**



AFTERNOON

14.00 - 14.45

THEME 2 :

The international dimension of the missions of the Inspection services : between technical cooperation and control of the European judicial cooperation instruments effectiveness

Chair : Caroline GONTRAN, head of Department of the European and International Affairs of the ministry of justice, France

Speakers :

- Juan MARTINEZ MOYA, member of the inspection service of Consejo General del Poder Judicial, Spain
- Thierry PITOIS-ETIENNE, inspector of justice, France
- Sandra KULEZIC, seconded prosecutor to the State Prosecutorial Council of the Republic of Serbia
- Djina POPOVIC, advisor with the ministry of justice's office, Montenegro

14.45 - 15.00

Discussion panel

SECOND ROUNDTABLE : The role of the national Inspection services in the evaluation of efficiency and quality of justice

Rapporteur : Jean-Paul JEAN, president of division at the French Court of Cassation, and president of the work group on the evaluation of judicial systems at the European commission for the efficiency of justice (CEPEJ)

15.00 - 16.15

THEME 1 :

The studies of the European commission and the Commission for the Efficiency of Justice (CEPEJ) on the evaluation of national justice systems : main issues and prospects

Chair : Karine GILBERG, head of the expertise and institutional issues' section of the European and International Affairs department of the ministry of justice and head of the project "Court Quality Framework Design" (CQFD), France

Speakers :

- Jean-Paul JEAN, president of division at the French Court of Cassation, and president of the work group on the evaluation of judicial systems at the European commission for the efficiency of justice (CEPEJ)
- Emmanuel CRABIT, head of the "Justice policy and rule of law" unit at the Directorate-General for justice and consumers of the European commission

16.15 - 16.30

Coffee break



16.30 - 17.30

THEME 2 :

What kind of collaborations can be considered between the national Inspection services and with European institutions in the evaluation of national justice systems

Chair : Delphine AGOGUET, inspector of justice, France

Speakers :

- Thierry MILOUA, inspector of justice, France
- Lucian NETEJORU, chief of the inspection of justice, Romania
- Reda MOLIENE, director of the National Courts Administration, Lithuania
- Stephan MATYK, member of the “Civil justice” unit at the Directorate-General for justice and consumers of the European commission and secretary for the European Judicial Network in civil and commercial matters (EJN-civil)
- Florin-Răzvan RADU, seconded national expert to the European Judicial Network (EJN), Netherlands

17.30 - 18.00

Discussion panel

18.00 - 18.30

Conclusion of the roundtable discussions

- Reporting of the first roundtable by Nicole COCHET
- Reporting of the second roundtable by Jean-Paul JEAN

18.30

Conference closing by Patrick POIRRET, head of the French General inspection of justice

19.00

Closing Cocktail



FRIDAY, MARCH 17TH 2017

MORNING – WORKSHOPS : Towards an enhanced cooperation between national Inspection services

09.15 **Welcome of the participants**

09.30 **Opening of workshops**

09.30 - 10.30 **WORKSHOP 1 :**

The involvement of national Inspection services in the assistance for conducting of EU justice policies (*technical cooperation for third countries, member states or candidate states of the EU; referral to the national Inspection services by the European Commission*)

Speakers : representatives of national Inspection services

10.30 - 10.45 **Coffe break**

10.45 - 12.00 **WORKSHOP 2 :**

The introduction of means of communication between Inspection services: for who ? (*exchanges between national Inspection services and the EU Commission and the CEPEJ*), what for ? (*definition of a common inspection and control method*), how ? (*guide of good practices, regional conferences, twinning between Inspection services, virtual network of Inspection services, participation in the calls for proposal of the EU Commission*)

Speakers : representatives of national Inspection services

12.00 **Closing of the workshops and buffet lunch**

